



Bundesministerium  
für Umwelt, Naturschutz  
und Reaktorsicherheit



**VIII. zasedanje Alpske konference  
16. novembra 2004, Garmisch-Partenkirchen**

**Točka dnevnega reda 17**

**Poročilo o delu Stalnega sekretariata  
za VIII. Alpsko konferenco**

**Priloga:**

- **Poročilo Stalnega sekretariata in predlog sklepa Stalnega odbora**

## **17. točka dnevnega reda**

### **A. Poročilo o delu Stalnega sekretariata za VIII. Alpsko konferenco**

#### **Uvod**

Stalni sekretariat Alpske konvencije je bil ustanovljen 19. novembra 2002 na podlagi sklepa VII. Alpske konference: sedaj deluje dve leti in to poročilo odraža bistvo začetnega obdobja, ko so pravne, administrativne in finančne obveznosti zavzele največ časa.

Njegov dejanski prispevek k razvoju Konvencije se je začel v začetku leta 2004, ko je bila na delo sprejeta celotna delovna ekipa.

Čeprav se ta odlog do začetka prave dejavnosti Sekretariata nekaterim zdi predolg, pa moramo povedati, da so se prednosti njegovega dela in njegova koristnost že začele kazati, čeprav ostaja dejstvo, da jih je treba še izboljšati.

#### **I / Pravna podlaga in pravni okvir Stalnega sekretariata**

Vsa besedila za pravno podlago Stalnega sekretariata se nahajajo v sklepih pod VII/2 točko ter v prilogah VII. Alpske konference.

##### **I.1 Sklepi VII. Alpske konference**

Omenjeni sklepi natančneje določajo naslednje:

- kraj sedeža Sekretariata in njegovega oddeljenega sedeža,
- razdelitev dela med oba sedeža,
- misije Stalnega sekretariata,
- postopki za izbor in zaposlovanje osebja in predvsem Generalnega sekretarja ter Generalnega podsekretarja,
- financiranje Sekretariata za obdobje 2003 in 2004.

## **I.2 Pravni sporazumi o Stalnem sekretariatu**

Šest izvedbenih sporazumov je določilo pogoje za izpeljavo sklepa Alpske konference:

1. sporazum z dne 24. februarja 2003 med Stalnim sekretariatom in EURAC-om, ki velja za leta 2003 in 2004 in določa odnose med obema ustanovama,
2. sporazum z dne 16. maja 2003 med italijanskim Ministrstvom za okolje in EURAC-om, ki oddeljenemu sedežu v Bolzanu zagotavlja ustrezno pomoč z osebjem in delovnimi sredstvi,
3. sporazum o sedežu med Republiko Avstrijo in Stalnim sekretariatom Alpske konvencije, podpisan v Innsbrucku 21. junija 2003, ki je začel veljati 1. aprila 2004,
4. sporazum o sedežu z vlado Republike Italije in Stalnim sekretariatom Alpske konvencije, podpisan v Bolzanu 23. septembra 2003, čigar ratifikacija je še v postopku,
5. pogodba, podpisana 23. septembra 2003 med Avtonomno pokrajino Gornje Poadižje, mestom Bolzano, EURAC-om in Stalnim sekretariatom, o pogojih za razpolaganje s prostori, delovnimi sredstvi in potrebnimi storitvami za dobro delovanje oddeljenega sedeža v Bolzanu,
6. osnutek pogodbe med mestom Innsbruck in Stalnim sekretariatom o pogojih za razpolaganje s prostori, delovnimi sredstvi in potrebnimi storitvami za dobro delovanje sedeža v Innsbrucku.

Postopoma se začenjajo izvajati, včasih z določenimi težavami in tudi zamudami.

## **II / Delovanje Stalnega sekretariata**

Ker je bil prednostni cilj dokončanje vseh potrebnih postopkov, da bo Stalni sekretariat popolnoma deloval ob koncu leta 2003, smo sedaj lahko razočarani, ker tega nismo dosegli in moramo počakati na VIII. Alpsko konferenco, da bo cilj dosežen: želeli je, da bodo prekinjene dejavnosti na podlagi sklepov dejansko opravljene vsaj do začetka leta 2005 in da Stalni sekretariat lahko vse svoje energije posveti razvoju in izvajanju operativnih projektov Alpske konvencije in njenih protokolov.

### **II.1 Začetek delovanja administracije**

Potem, ko bo Alpska konferenca proučila in po pričakovanjih tudi sprejela osnutka Pravilnika o zaposlenih pri Stalnem sekretariatu ter Finančni in računovodski pravilnik Stalnega sekretariata, bo praktično zaključena izvedba pravnega okvira, ki bo v bodoče urejal administrativno in finančno delovanje Stalnega sekretariata.

Če bo Alpska konferenca sprejela omenjena pravilnika, bo kot edini še nedokončani pravni akt ostal le Sporazum o sedežu med Stalnim sekretariatom in italijansko vlado: njegova ratifikacija je še v teku in s tem *ipso facto*, zaradi pravnih določb v Italiji tudi plačilo obveznega finančnega prispevka za leto 2004 še ni bilo opravljeno.

## II.2 Zaposleni pri Sekretariatu

V letu 2003 je zaposlovanje predstavljalo eno najpomembnejših nalog Stalnega sekretariata: to področje je bilo najtežavnej še predvsem zato, ker Alpska konferenca in Stalni odbor nista določila nekaterih pravil, zaradi česar je bilo treba sprejemati sklepe brez predhodnega okvira: tu gre predvsem za Pravilnik o zaposlenih.

Ta problem je bil delno rešen po 25. in 26. seji Stalnega odbora, ko je bilo v letu 2003 mogoče zaposliti 6 oseb (4 s polnim delovnim časom in 2 s polovičnim). Tako je Stalni sekretariat, tudi na podlagi sklepa VII. Alpske konference, lahko končno zaposlil 6 oseb "kot ekvivalent s polnim delovnim časom".

## II.3 Proračun

V Prilogi IV k sklepu VII/2, je Alpska konferenca potrdila proračun Stalnega sekretariata za leto 2003 in 2004 (800.000 €), prav tako pa je določila obvezne kvote, ki bi jih pogodbenice morale vplačati v dveh letih.

Upošteva je nerazumljivo zavlačevanje umeščanja Stalnega sekretariata in zaposlovanja osebja, so bili odhodki v letu 2003 veliko nižji od predvidenih, zato Sekretariat v tem letu beleži ostanek v višini 380.055,71 €, ki je bil prenešen v poslovno leto 2004; zaradi zamud pri izvajanju operativnih planov Sekretariata (SOIA, informiranje in komunikacija, partnerstva,...), pa bo tudi v letu 2004 zabeležen ostanek v višini 250.649,45 €. Na 28. seji Stalnega odbora so že sklenili, da se slednji prenese v dveletni proračun za obdobje 2005-2006.

Ta ostanek bo po eni strani služil za financiranje zakladnice Sekretariata, ki sicer tvega, da bo v začetku leta 2005 imela težave zaradi zamude pri vplačilu Italije, ki še ni izpolnila svoje obveznosti za leto 2004, po drugi pa bo mogoče financirati tehnično računalniško infrastrukturo, potrebno za razvoj sistema SOIA ter komunikacijske strategije.

Za v bodoče sta bila pripravljena dva možna proračunska scenarija za dveletno obdobje 2005-2006 ter za predvidevanja za 2007-2008, ki bosta predložena Alpski konferenci: prvi omejuje letno rast obveznih prispevkov pogodbenic na 1,5 % v vseh naslednjih štirih letih, drugi pa predvideva večje finančno breme v letih 2006 in 2007, kar bi pomenilo, da je treba proračun za leto 2005 povečati za 5%, za leto 2006 pa za dodatnih 5%.

Prvi scenarij podaljšuje za dve leti sedanje stroške za plače zaposlenih (55 %), stroške poslovanja (25 %) ter operativne stroške (20%); drugi omogoča postopno večanje sredstev, namenjenih operativnim programom, s čimer bi dosegli 30% stopnjo v obdobju 2007-2008.

## II.4 Oddvojeni sedež v Bolzanu

Že od njegove ustanovitve dalje ta sedež v BOLZANU ni popolnoma ustregel pričakovanjem, ki smo jih imeli po VII. seji Alpske konference v Meranu: Stalni sekretariat ocenjuje, da v predpisanem obdobju dejansko ni mogel izvesti določenih nalog, zato Sekretariat meni, da so pripombe italijanskega Ministrstva za okolje v tej smeri neutemeljene.

Glavna, a ne edina težava, izhaja iz razlik v interpretaciji sklepa VII. Alpske konference, ki se nanaša na delovanje sedeža v Bolzanu, kakor tudi na izvajanje sporazuma, ki je bil podpisan 23. julija 2003 med Stalnim sekretariatom in akademijo EURAC, ki določa pogoje za izvajanje omenjenega sporazuma:

- Italija meni, da po določbah sporazuma z dne 23. julija 2003 (Tehnično-finančna priloga § C – Sestava delovne ekipe), Stalni sekretariat razpolaga pri EURAC-u z «delovno skupino», ki v mejah količine dela lahko nudi 4,5 zaposlenih «kot ekvivalent osebja s polnim delovnim časom». EURAC pa sprti določi najprimernejše osebe za zadovoljevanje te potrebe. To dejansko pomeni, da je obvezni finančni prispevek, ki prihaja od Italije v Sekretariat, namenjen za delovno silo, katere delo sama nadzoruje, ne pa za plačevanje zaposlenih, ki delajo po zadolžitvah Generalnega sekretarja in jih slednji lahko uporabi le za potrebe nalog, ki jih sam dodeli oddeljenemu sedežu v Bolzanu,

- Stalni sekretariat je, neglede na težave, ki jih je v poslovanju povzročila omenjena formula, ocenil, da sedanji načini kadrovske politike v Bolzanu ne ustrezajo utečenim pogojem delovanja dislociranega sedeža sekretariata neke mednarodne organizacije: zaposleni so namreč izključno zadolženi za izvajanje potreb Stalnega sekretariata, Stalni sekretariat je hierarhično nadrejen svojim zaposlenim, zadolžitve jim dodeljuje le Stalni sekretariat, pri čemer ni potreben nikakršen predhodni sporazum.

Omenjena situacija prejudicira dobro delovanje Stalnega sekretariata ter učinkovitost sedeža v Bolzanu. Zato ne more dolgo trajati, kajti negativne posledice so očitne za obe strani. Stalni odbor je ugotovil, da morata Stalni sekretariat Alpske konvencije in Italija nujno določiti ustrezne ukrepe za odpravo nastale situacije, da se bodo vezi med Sekretariatom in akademijo EURAC utrdile, sedež v Innsbrucku in sedež v Bolzanu pa se popolnoma uskladita s prakso v podobnih mednarodnih organizacijah.

Razprave tik pred 29. sejo Stalnega odbora so prispevale k delni rešitvi. Trudijo se, da bi do rešitve prišlo do 30. seje Stalnega odbora.

## III / Akcijski programi Sekretariata

V prvih dveh letih svojega delovanja, je Stalni sekretariat na zahtevo Stalnega odbora, svoje delo usmeril v tri prednostne akcijske programe. Tu in tam je bil dosežen tudi opazen napredek, predvsem na drugih področjih, za katera je prednosti določilo predsedstvo, vendar pa so dosežki, v primerjavi z ambicijami, še vedno skromni.

### III.1 Priprava Večletnega programa dela Alpske konvencije

Prednostna naloga Stalnega sekretariata je bila od vsega začetka priprava Večletnega programa dela za Alpsko konvencijo. Slednji je v tem obdobju bil vedno predmet vmesnih poročil na vseh sejah Stalnega odbora. Zanj je bila zadolžena *ad-hoc* delovna skupina pod nemškim predsedstvom, ki se je sestala 2. in 3. septembra 2004 v Berlinu, nato pa še 28. in 29. oktobra v Münchenu. Pripravljali so ga na številnih razgovorih z delegacijami na eni ter s strokovnjaki na drugi strani, tako so bila rešena določena vprašanja. V začetku leta 2004 so v ta namen potekali sestanki v Berlinu, Bernu, Ljubljani, Vaduzu in na Dunaju.

Na 27. seji Stalnega odbora je Stalni sekretariat predstavil sintezo elementov, ki so jih predstavile pogodbenice, na 28. seji pa razmišljanja o kontekstu ter o bistvenih vsebinah programa. Prvi osnutek programa je bil pripravljen za prvi sestanek *ad-hoc* delovne skupine (2./3.9.04), ki je zahtevala, da se dokument bolj osredotoči na to, kar javnost pričakuje od Alpske konvencije. Drugi osnutek je bil pripravljen za 28. sejo Stalnega odbora. Spremljal ga je opis skupnih transverzalnih zadolžitev, organiziranja in informacij o programu, za katerega se je Stalni sekretariat zavezal, da bo pripravljen ob upoštevanju prej omenjenih strategij na področju komuniciranja novega sistema SOIA in partnerstev.

Tretji osnutek Večletnega plana dela je bil pripravljen za drugi sestanek *ad-hoc* delovne skupine (28./29.10.04), ta pa se je zaključil z osnutkom deklaracije, ki jo bo sprejela Alpska konferenca.

### III.2 Informiranje in komuniciranje

V prvi fazi svojega delovanja je Stalni sekretariat ocenil, da ni mogoče, niti primerno, da bi razvili močno dejavnost na področju komuniciranja navzven v medijih, predvsem zaradi omejenih finančnih sredstev, zato je nastopal pri raznih partnerjih in poskušal najprej spodbuditi oblikovanje ali krepitev mrež, ki bodo podpirale izvajanje Alpske konvencije in bodo lahko vzpostavile vez med javnim mnenjem in aktivnostmi.

Na zahtevo Stalnega odbora pa je kljub temu bilo opravljenih nekaj opaznih aktivnosti:

1. v začetku leta 2004 je Stalni sekretariat na zahtevo nemškega predsedstva, začel s publikacijami svoje zbirke, naslovljene «Alpski signali» ter objavil prvo knjigo v štirih jezikih ter zbirko glavnih pravnih aktov Alpske konvencije. Drugo knjigo je pripravilo nemško predsedstvo za VIII. sejo Alpske konference: preko vrste konkretnih primerov iz raznih alpskih držav, govori o izvajanju Alpske konvencije in je namenjena široki javnosti. Tretja knjiga je študija Alpske mreže zavarovanih območij, ki nudi predloge za oblikovanje alpske čezmejne ekološke mreže;

2. spletno stran, ki jo je pripravljalo italijansko predsedstvo, so v letu 2003 še naprej dograjevali v pomožni ekipi pri akademiji EURAC v Bolzanu, vendar pa nujno potrebno nadaljnje dograjevanje spletne strani ni bilo možno zaradi nesoglasij z italijanskim Ministrstvom za okolje, ki ohranja pravice nad sedanjo spletno stranjo. Ob pričakovanju političnih odločitev glede sedanjega stanja zaposlenih v Bolzanu ter razvoja bodočega investiranja v Bolzano, pa je bila spletna stran le minimalno

dopolnjena. Za v bodoče je bila v okviru strategije komuniciranja predlagana diferencirana strategija za uporabo take spletne strani;

3. ob sejah Stalnega odbora ter ob posebnih priložnostih, kot je bil podpis sporazuma o sedežu ter Alpski forum v Kranjski gori, so bile vedno sklicane tudi novinarske konference;

4. zaposleni pri Sekretariatu pa so poleg tega sodelovali še pri številnih mednarodnih prireditvah, kjer je bila glavna tema neposredno povezana z Alpsko konvencijo, obenem pa so predstavljale priložnost za osveščanje in mobilizacijo novih podpornih mrež:

- Srečanje otrok iz alpskega loka v INNSBRUCKU,
- 20. obletnica Nacionalnega parka v BECHTESGADENU,
- 3. Mednarodni upravni odbor organizacije Via alpina v INNSBRUCKU,
- delavnica o velikih alpskih jezerih v CHAMBERYU,
- posvet Kongresa lokalnih uprav in regij pri Svetu Evrope v kraju CAVALLESE,
- konferenca italijanskih dežel znotraj Alpske konvencije, TORINO,
- sestanek predsednikov Skupščin za odločanje v regijah Alpske konvencije, VARESE,
- letna konferenca šefov vlad in predsednikov regij znotraj organizacije ARGE ALP,
- 7. seja Mednarodnega upravnega odbora Alpske mreže zavarovanih območij, BERCHTESGADEN,
- Konferenca o prometu v programu INTERREG IIIB « Alpski prostor», LYON,...
- konferenca alpskih mest v CHAMBERYU,
- Alpski forum v KRANJSKI GORI,
- srečanje na temo Natura 2000 in EMERALD v NEUKIRCHENU ...

Informiranje in komuniciranje sta bial takoj določena kot prednostni nalogi Stalnega sekretariata. Da bi bil zagotovljen skladen in profesionalen pristop na tem občutljivem področju, je 26. Stalni odbor zahteval, da se pripravi strategijo komuniciranja Stalnega sekretariata. Na podlagi neformalno izraženih želja delegacij in že pridobljenih izkušenj, je marca 2004 Stalni sekretariat začel razvijati projekt, ki ga je predstavil na 28. seji Stalnega odbora. Ta dokaj podrobna strategija spada v globalni okvir Večletnega programa dela Alpske konvencije in obravnava vse dejavnosti v zvezi s komuniciranjem vseh njenih teles. Osnovni instrument je interaktivni internetni portal, ki bo omogočil diferenciran dostop do vseh informacij, aaktivnosti in dela teles Alpske konvencije, omogočal pa bo tudi decentralizirano vodenje in koordiniranje sistema. Stalni odbor je potrdil bistvene tičke osnutka in zadolžil Stalni sekretariat, da ga izvede v okviru razpoložljivih finančnih sredstev. Zadolžitev « informiranje in komuniciranje» bo odigrala osrednjo vlogo v bodočem delu Stalnega sekretariata, ker se bodo vse ostale aktivnosti morale uskladiti z njo.

### **III.3 Sistem opazovanja in informiranja v Alpah (SOIA)**

Stalni sekretariat ima že od svoje ustanovitve dalje nalogo, da prestrukturira in ponovno vzpostavi delovanje sistema SOIA, čigar prvi zametek je bil vzpostavljen že v letu 1994. Na prošnjo Stalnega sekretariata je ekipa pri akademiji EURAC v Bolzanu

pripravila celovit projekt SOIA, ki je že dokončan oziroma je v končni fazi. Na podlagi omenjene sinteze je bil pod predsedstvom Stalnega sekretariata v decembru 2003 sklical sestanek med nacionalnimi odgovornimi za sistem SOIA, kjer so potegnili bilanco iz katere je razvidna potreba po novi zasnovi sistema SOIA, ki bi moral vzpostaviti močno koordinacijo med vsemi partnerji.

Na 28. seji Stalnega odbora je Sekretariat predstavil poročilo z bistvenimi elementi take zamisli. Na podlagi omenjenih idej ter skladno s sklepi Alpske konference, ki je predvidela koordinacijsko ekipo v Bolzanu, se je Stalni sekretariat osredotočil na 5 delovnih prioritet:

- oblikovanje uresničevalne ekipe pod dejanskim vodstvom Generalnega sekretarja ter priprava učinkovite tehnične infrastrukture v Bolzanu kot podlage za celoten razvoj sistema SOIA. Do maja 2004 so bili uspehi tako očitni, da je bilo pričakovati konkretne rezultate še pred poletjem. Potem pa v juniju/juliju ni bilo mogoče rešiti različnih interpretacij sklepov Alpske konference v Meranu, ki so se nanašali na zaposlene v Bolzanu. Zaradi tega je prišlo do prekinitve del. Vendar pa je bilo potem, zahvaljujoč podpori akademije EURAC, bavarskega Ministrstva za okolje ter Evropske komisije, mogoče pripraviti skupno kartografijo, ki bo služila kot podlaga za vse kartografske produkte za telesa Alpske konvencije ter njenih partnerjev.

V poročilih delovne skupine "Okoljski cilji in kazalci", Alpske mreže zavarovanih območij ter v bavarskem osnutku nove karte Alpskih zavarovanih območij, so že uporabili prve rezultate iz omenjene uskladitve. Za dodatni razvoj in učinkovito vodenje ter bodoče sodelovanje pa je treba pripraviti sistem geografskega informiranja (GIS), za katerega sta delovni plan in agenda že tehnično pripravljena, potrebno je le še, da Stalni odbor potrdi financiranje;

- pri razvijanju metodologije za nov sistem SOIA, je Stalni sekretariat sodeloval s strokovnjaki in raziskovalci ter izrazil željo, da bi se pridružil še drugim projektom, ki pokrivajo sorodno problematiko. Pomembno je sodeloval pri projektom predlogu DIAMONT (financira ga program INTERREG IIIB), ki na podlagi raznih prejšnjih projektov in ekspertize delovne skupine "Okoljski cilji in kazalci", predlaga razvoj sodobne metodologije za opazovanje razvoja v Alpah;

- sodelovanje pri projektu «Geoland», ki ga financira Generalni direktorat za raziskovanje pri Evropski komisiji in je namenjen razvijanju specializirane metode satelitskega opazovanja;

- udeležba na sestankih delovne skupine "Okoljski cilji in kazalci" ter oblikovanje prvega osnutka « poročila o stanju Alp », ki bo najvidnejši produkt sistema SOIA. Podobno poročilo je bilo predloženo na 29. seji Stalnega odbora;

- podpora predvsem dvema predhodnima projektoma sistema SOIA: dopolnjen zemljevid zavarovanih alpskih območij (nemška pobuda) in ekopedološka karta (Italija), čeprav je bilo dograjevanje teh zemljevidov oteženo zaradi zamud pri oblikovanju sistema GIS ter internetne platforme; to kar je predvsem tudi preprečilo ponovni prevzem prejšnjih švicarskih (podatkovna baza) in avstrijskih (web-GIS) projektov.

S pomočjo vseh omenjenih izkušenj in zaradi pozitivnih pripomb vprašanih strokovnjakov, je Stalni sekretariat poglobil koncept novega sistema SOIA in ga predstavil na 29. seji Stalnega odbora. Pozvali so ga naj svoje človeške in finančne vire osredotoči



na prvi pomembni product SOIA: priprava poročila o stanju Alp, ki bo moralo biti objavljeno leta 2006 na IX. seji Alpske konference. Stalni sekretariat so tudi zaprosili, da prilagodi investicije, predvsem tiste, ki so namenjene tehnični računalniški infrastrukturi, razpoložljivim omrežjem (v letu 2004 omejenih zaradi zamud pri vplačilu nekaterih obveznih kvot), obenem pa naj tudi posledično revidira strategijo.

### III.4 Partnerstva

Strategija o sodelovanju je velikega pomena za Stalni sekretariat. Z njo bo mogoče intenzivneje zasledovati cilj izvajanja Alpske konvencije in njenih protokolov na lokalni, regionalni in alpski ravni, obenem pa postopno prispevati k nujnosti po učinkovitem mednarodnem sodelovanju z ostalimi gorskimi regijami.

1. Delovni program nemškega predsedstva Alpske konference je predvidel intenzivnejše mednarodne stike med Alpsko konvencijo in drugimi gorskimi regijami, s čimer bi še naprej razvijali «Mednarodno partnerstvo za trajnostni razvoj v gorskih regijah», kot je bilo sklenjeno na svetovnem vrhu o trajnostnem razvoju v Johannesburgu.

Pogodbenice so v tem okviru individualno ali v sodelovanju, razvile aktivnosti v Karpatih (Italija, Avstrija, Liechtenstein, Nemčija), v Srednji Aziji (Švica, Liechtenstein, Nemčija) in na Kavkazu (Nemčija in Liechtenstein). Poleg tega se je Alpska mreža zavarovanih območij angažirala v Karpatih in v Pirenejih, mreža občin "Povezave v Alpah" in CIPRA pa v Srednji Aziji. Vse te dejavnosti so potekale brez neposredne pomoči Stalnega sekretariata.

V obravnavanem obdobju se je vloga Stalnega sekretariata omejila na spremljanje «Global Mountain Partnership» tako, da je sodeloval na konferenci v Meranu 5. in 6. oktobra 2003 ter se seznanil z rezultati dela «task force», ustanovljene za oblikovanje Partnerstva: merila za pristop k Partnerstvu, ongažiranje svojih članov, «Gouvernance» in struktura ter organiziranje Sekretariata Partnerstva – vse to je bilo predstavljeno v dokumentaciji 28. seje Stalnega odbora v Bolzanu.

Stalni sekretariat je sodeloval tudi s predsedstvom pri oblikovanju osnutka sklepov za VIII. sejo Alpske konference, pri čemer naj bi Alpska konvencija prišla v Partnerstvo. Poleg tega je Stalni sekretariat nadaljnji razvoj mednarodnega partnerstva zapisal tudi v Večletni program dela Alpske konference.

2. Strategija sodelovanja v Alpah se bo ob podpori Stalnega sekretariata odražala tudi na področju izmenjave informacij, valorizacije pobud in partnerskih projektov ter organiziranja skupnih prireditev na treh ravneh: mreže, projekti in partnerstva v projektih. Konkretno gledano, bo Partnerstvo imelo obliko «pisma o namerah».

Najbolj intenzivno sodelovanje Stalnega sekretariata poteka s podobnimi mrežami in strukturami, ki delujejo vzdolž alpskega loka (Mreža občin "Povezanost v Alpah" in Alpska mreža zavarovanih območij), katerih cilji močno sovpadajo s cilji Alpske konvencije in njenih izvedbenih protokolov. Sporazumi o sodelovanju z mrežami so

izdelani in veljajo za nedoločen čas, predvidena pa je tudi izdelava konkretnih dveletnih delovnih planov.

Druga raven sodelovanja poteka na področju partnerstev v ključnih projektih. Izraz «ključni projekt» velja za tiste projekte, ki so velikega pomena za Stalni sekretariat. Med omenjenimi projekti so na primer transnacionalni projekti v okviru programa INTERREG III B "Alpski prostor".

S partnerstvom v projektih bo podana podpora projektom in aktivnostim ter predstavlja tretjo raven strategije sodelovanja. Na tej ravni je mogoče opravljati razne aktivnosti, ki so vezane na izvajanje Alpske konvencije in njenih protokolov, h čemur spada tudi aktivno sodelovanje zaposlenih pri Stalnem sekretariatu ob prireditvah in seminarjih (v vlogi referentov).

Aktivnosti Stalnega sekretariata na tem področju so osredotočene na:

- razvijanje tesnih stikov z mrežami, predvsem «Povezave v Alpah», Alpsko mrežo zavarovanih območij in Mednarodnim znanstvenim odborom za raziskave Alp (ISCAR) ;
- podpora pogajanjem za določitev nove platforme «Naravne nesreče» ;
- pogajanja za «pismo o namerah» s «Povezavo v Alpah», projekt «Via Alpina» in Alpska mreža zavarovanih območij;
- spremljanje in podpora štirih projektnih predlogov za program INTERREG, ki so posebej primerni za sodelovanje s Stalnim sekretariatom: Druga etapa projekta "Via Alpina", projekt Lexalp (glosarji in pripomočki za prevajanje), projekt Diamont (že prej omenjen v kontekstu SOIA) ter projekt ALPENCOM (dejavnosti za pvoezovanje zavarovanih območij).

### **III.5 Udeležba pri delu Delovnih skupin**

Kot je predvideval mandat, za katerega je bil zadolžen Stalni sekretariat, je slednji aktivno sodeloval pri delu Delovnih skupin, ki so jih imenovala Alpske konference ali Stalni odbor: Odbor za preverjanje, Delovne skupin: "Prebivalstvo in kultura", "Promet", "Okojski cilji in kazalci". Tak je bil predvsem primer prvih dveh izmed njih, kjer je odigral prav posebno aktivno vlogo.

1. Ob pripravah na sestanka Odbora za preverjanje v dneh med 29. –31. marcem 2004 ter med 28. in 30. junijem 2004 v Berlinu, je Stalni sekretariat predsedstvu močno pomagal in se ju tudi udeležil. Opazno je prispeval k jezikovnemu usklajevanju vzorčnega vprašalnika za periodična poročila pogodbenic. Besedilo omenjenega vprašalnika je bilo predloženo 28. Stalnemu odboru v Bolzanu.

Odboru za preverjanje je dal pobudo za informatško podporo pri pripravi nacionalnih poročil («web based management tool»). Ker je bila pobuda z zadovoljstvom sprejeta, bo Stalni sekretariat še pred naslednjim sestankom Odbora za preverjanje pripravil dokument o možnosti postavitve poročil držav članic v omrežje.

Poleg tega je Stalni sekretariat tudi skrbel, da so delovni dokumenti in rezultati dela Odbora za preverjanje redno dopolnjeni na intranetu Alpske konvencije.

2. Sekretariat je prisostvoval sestankom v Bellunu med 4. in 5. marcem 2004 ter v Gênesu med 14. in 15. junijem 2004. Na zahtevo Stalnega odbora je pripravil povzetek zaključkov vsakega izmed njih ter za področje "Prebivalstvo in kultura", v dogovoru s predsednikom delovne skupine, predlagal razpredelnico z glavnimi tematskimi sklopi, podslopi, cilji, ukrepi in viri.

Poleti leta 2004 je Stalni sekretariat pripravil osnutek poročila o vsebinah pravnega instrumenta o prebivalstvu in kulturi, čigar prvotno verzijo je svojim članom predlagal predsednik delovne skupine. Podlaga prispevka je bila sintetična shema, ki je na skladen način vključevala vse pripombe predstavnikov pogodbenic in opazovalcev.

Med 28. sejo Stalnega odbora v Bolzanu in ob pripravah na 29. sejo Stalnega odbora v Garmisch-Partenkirchenu, je Sekretariat sodeloval pri formuliranju in usklajevanju poročila delovne skupine, zadolžene za osnutke sklepov, ki bodo predloženi VIII. seji Alpske konference.

### **Zaključek**

Ta hitri pregled dejavnosti Stalnega sekretariata od njegove ustanovitve v novembru 2002 in njegovega začetka delovanja v začetku leta 2003, daje dokaj razdvojen pogled na to celoto: zadovoljstvo ob pogledu na to zelo pomembno telo Alpske konvencije, ki dejansko deluje, čeprav ni še vse dokončno dorečeno, obenem pa razočaranje zaradi ogromnega časa, ki je bil vložen v poslovanje in upravljanje, ki bi bilo lahko hitreje opravljeno, če bi se Stalni odbor bolj in hitreje začel zavedati njegove kompleksnosti.

Zato je bila narejena škoda glede operativnih planov, kjer je prihajalo do zamud: v bodoče si bosta morala Stalni odbor in Stalni sekretariat prizadevati, da jih bosta izpeljala.

Dolgoročno pa ne bo mogoče delovati, če med Stalnim odborom in Stalnim sekretariatom ne bo medsebojnega zaupanja. Sedaj lahko samo obžalujemo, da ni bilo vedno tako v teh dveh letih, ko smo v Sekretariatu pogosto imeli občutek, da motimo utečene navade in zatečeno stanje: v bodoče bo treba hitro preseči te negotovosti in Alpska konferenca ter Stalni odbor se bosta morala celovito posluževati fleksibilnih sposobnosti akcije, ki jih Stalni sekretariat nudi za doseganje ciljev Alpske konvencije.

\* \* \*

\*

## **B Predlog sklepa<sup>1</sup>**

*Alpska konferenca vzame Poročilo o delovanju Stalnega sekretariata na znanje in se zahvali vsem udeležnim za opravljeno delo.*

---

<sup>1</sup> Ta predlog sklepa v kurzivni pisavi bo obravnavan na 29. seji Stalnega odbora.